

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2025 г. № _____

МОСКВА

О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», статьей 22² Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статьей 16¹ Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:

Правила уведомления федеральных органов исполнительной власти и организаций об утверждении плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде;

Требования к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде;

Правила утверждения вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

Правила проведения комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов;

Правила ведения реестра результатов комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации ~~максимального расчетного объема~~ разлива нефти и нефтепродуктов;

~~Правила привлечения федеральными органами исполнительной власти~~

Добавлено примечание ([BC1]):
ПРАВИЛА ведения реестра...

Предлагается исключить из развернутого названия комплексных учений слова «**максимального расчетного объема**», так как такое название комплексных учений не соответствует указанному в 155-ФЗ и влечет некоторую правовую неопределенность.

~~дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;~~

~~Правила возмещения расходов федеральных органов исполнительной власти на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;~~

~~Требования к системам наблюдений за состоянием морской среды, обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов, связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов;~~

Правила обеспечения оповещения федеральных органов исполнительной власти и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, о факте разлива нефти и нефтепродуктов;

~~Правила обращения в федеральные органы исполнительной власти для привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде;~~

~~Порядок выдачи заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.~~

2. Установить, что работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море, прилегающей зоне и исключительной экономической зоне Российской Федерации относятся к видам аварийно-спасательных работ.

3. Министерству транспорта Российской Федерации по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти установить в 6-месячный срок со дня вступления в силу настоящего постановления требования к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации.

4. Установить, что Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации разрабатывает и утверждает методику расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, включая возмещение в полном

Добавлено примечание ([BC2]):
ПРАВИЛА привлечения федеральными органами...

Предлагается исключить. Противоречит действующей редакции Положения об РСЧС (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794).

Добавлено примечание ([BC3]):
ПРАВИЛА возмещения расходов федеральных органов...

Предлагается исключить.

1. Приложение «Правила возмещения расходов ...» разработано в развитие абзаца второго пункта 6 статьи 16.1 ФЗ от 31 июля 1998 г. N 155-ФЗ, но **указанные Правила уже установлены постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2020 г. N 2295, носящим универсальный характер.**
2. Противоречит действующей редакции Положения об РСЧС (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794);
3. Расходы на ликвидацию загрязнения покрываются штрафной санкцией, накладываемой на виновника разлива в соответствии с п. 6 Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам... (утв. приказом Минприроды России от 13 апреля 2009 г. № 87).

объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биологическим ресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации.

5. Установить, что Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральное агентство морского и речного транспорта, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и Федеральное агентство по рыболовству являются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, которым организация, осуществляющая эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, направляет уведомление о наличии (в том числе в случае внесения изменений), финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренного статьей 22.2. Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статьей 16.1. Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», а также о составе такого финансового обеспечения, с приложением подтверждающих документов.

6. Реализация настоящего постановления федеральными органами исполнительной власти осуществляется в пределах установленной Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации предельной численности работников их центральных аппаратов и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

7. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2366 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 2, ст. 416);
постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря
2023 г. № 2152 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской
Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2366» (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2023, № 51, ст. 9398).

8. Настоящее постановление вступает в силу с 1 марта 2026 г. и действует
до 1 марта 2032 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2025 г. № _____

ПРАВИЛА

**уведомления органов исполнительной власти и организаций об
утверждении плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются
мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и
нефтепродуктов в морской среде**

1. Настоящие Правила применяются в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, а также в отношении организаций, осуществляющих создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов (далее - эксплуатирующая организация).

2. Эксплуатирующая организация направляет уведомление об утверждении плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в течение 14 календарных дней со дня его утверждения с приложением копии плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и заключения на электронном носителе:

а) в главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соответствующему субъекту Российской Федерации;

б) в Федеральное агентство морского и речного транспорта;

в) в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования;

г) в Федеральное агентство по рыболовству;

д) в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта;

е) в Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» (в случае утверждения плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов,

предусматривающего выполнение действий и (или) мероприятий во внутренних морских водах и (или) в территориальном море Российской Федерации в акватории Северного морского пути).

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2025 г. № _____

ТРЕБОВАНИЯ

к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде

1. Настоящие Правила применяются в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, а также в отношении организаций, осуществляющих создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов (далее - эксплуатирующая организация).

2. План, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде (далее - план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов) должен содержать следующие разделы с изложением в них соответствующей информации:

- а) Принятые сокращения и определения;
- б) Цели и нормативно-правовая база разработки плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;
- в) «Общие сведения об эксплуатирующей организации», включающий:
 - сведения о видах деятельности, для осуществления которых разработан план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в том числе:
 - сведения о полном и сокращенном наименовании эксплуатирующей организации;

ИНН/ОГРН;

~~Ф.И.О. (директора, руководителя или иного уполномоченного уставными документами организации);~~

~~контактные данные организации (телефон, факс, e-mail);~~

~~адрес почтовый и юридический;~~
~~сведения о разрешенных видах деятельности;~~
~~места, схемы реализации видов деятельности;~~
~~сведения о границах объекта (зона ответственности);~~
~~описание технологического процесса;~~

г) сведения о потенциальных источниках разливов нефти и нефтепродуктов;
 д) максимальные расчетные объемы разливов нефти и нефтепродуктов;
 е) прогнозируемые зоны распространения разливов нефти и нефтепродуктов (с учетом проектных решений по предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов) с описанием возможного характера негативных последствий разливов нефти и нефтепродуктов для окружающей среды, населения и **нормального** функционирования систем его жизнеобеспечения;

ж) перечень первоочередных действий производственного персонала эксплуатирующей организации при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов;

з) действия собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее - собственные и (или) привлекаемые аварийно-спасательные службы и (или) аварийно-спасательные формирования);

и) расчет достаточности собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов с учетом применяемых для этих целей технологий;

к) состав собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов;

л) расчетное время (сроки) ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов;

м) схема оповещения, схема организации управления и связи при разливах нефти и нефтепродуктов;

н) мероприятия по организации временного хранения и транспортировки собранной нефти и нефтепродуктов;

о) календарные планы оперативных мероприятий по ликвидации максимальных расчетных объемов разливов нефти и нефтепродуктов, в соответствии с которыми проводится документирование работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

~~3. К плану предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов прилагаются:~~

~~копия документа о создании эксплуатирующей организацией и (или) привлечении на договорной основе аварийно-спасательных служб (формирований) для обеспечения мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти~~

Добавлено примечание ([BC4]):

Необходимо исключить.

Указание в плане ЛРН таких часто изменяющихся в связи с естественными причинами сведений заведомо избыточно, так как их изменение неизбежно повлечет необходимость переутверждения плана ЛРН со всеми вытекающими для эксплуатирующей организации значительными финансовыми и временными затратами. При этом в действующей редакции ПП 2366 такой пункт корректно изложен, без избыточной конкретизации, следующим образом:

«а) общие сведения об эксплуатирующей организации, в том числе о видах деятельности, для осуществления которых разработан план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;»

Добавлено примечание ([BC5]):

Предлагается исключить.

Отсутствуют критерии нормальности.

~~и нефтепродуктов;~~

~~информация о реквизитах лицензии подрядных организаций на осуществление деятельности по транспортировке отходов;~~

~~документы об аттестации собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований (свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ и паспорт аттестованной аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования);~~

~~лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления I - IV классов опасности, в том числе подрядных организаций;~~

Федеральное агентство морского и речного транспорта получает в рамках системы межведомственного информационного взаимодействия информацию о следующих документах эксплуатирующей организации:

документы о наличии собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований для обеспечения мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

документы об аттестации собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований (свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ и паспорт аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований);

сведения о лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления I - IV классов опасности, в том числе подрядных организаций.

4. Максимальные расчетные объемы разливов нефти и нефтепродуктов должны указываться в плане предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов для следующих объектов и в соответствии со следующими значениями:

а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема. ~~Настоящий пункт применяется, в том числе и для планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов морских терминалов, с учетом швартующихся к причалу и находящихся под погрузкой - разгрузкой, бункеровкой судов;~~

б) нефтеналивные баржи (не имеющие разделительных переборок) - 50 процентов их общей грузоподъемности;

в) морские поисковые, разведочные и эксплуатационные скважины - объем нефти, рассчитанный за 3 суток по одной фонтанирующей скважине с максимальным

Добавлено примечание ([BC6]):

Такая редакция п. 3 Требований проекта ПП РФ содержит избыточные требования к эксплуатирующей организации в сравнении с действующей редакцией п. 4 Правил, утвержденных ПП РФ 2366, которая была одобрена при рассмотрении Подкомиссией разногласий в Рабочей группе по регуляторной гильотине в сфере водного транспорта (и на такой редакции настаивало Минэкономразвития). В соответствии с ОЦС 2 такая информация должна предоставляться Росморречфлоту с использованием межведомственного обмена. Кроме того, лицензии в настоящее время в виде документа не выдаются.

Необходимо изложить п. 3 Требований в соответствии с действующей в настоящее время редакцией п. 4 Правил, утвержденных ПП РФ 2366 (см. текст на зеленом фоне).

Добавлено примечание ([BC7]):

Необходимо исключить это новое необоснованное, заведомо избыточное и невыполнимое или трудно выполнимое для подавляющего большинства эксплуатирующих организаций, влекущее правовую определенность обязательное требование и оставить пп.

а) п. 4 Требований в согласованной Подкомиссией редакции, соответствующей пп. а) п. 5 Правил, утвержденных ПП РФ 2366:

«а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема;»

Добавлено примечание ([BC8]): Пп. б) п. 4, на который имеется ссылка в пп. е) п. 4, по тексту отсутствует.

дебитом;

г) морские нефтяные терминалы, причалы в морском порту, выносные причальные устройства, внутриобъектовые трубопроводы - 100 процентов объемов нефти и (или) нефтепродуктов при максимальной прокачке за время, необходимое на остановку прокачки по нормативно-технической документации и закрытие задвижек на поврежденном участке;

д) подводные трубопроводы при разрыве - 25 процентов максимального объема прокачки за время между последовательным осмотром (мониторингом), установленное распорядительной или нормативно-технической документацией эксплуатирующей организации. Для трубопроводов, оборудованных дистанционными системами обнаружения утечек нефти и (или) нефтепродуктов, системами контроля режимов работы трубопроводов, - 100 процентов объема нефти и (или) нефтепродуктов при максимальной прокачке за время срабатывания системы по нормативно-технической документации и закрытия задвижек на поврежденном участке;

е) склады нефти и (или) нефтепродуктов, склады горюче-смазочных материалов и другие емкости для нефти и (или) нефтепродуктов, входящие в состав технологических установок или используемые в качестве технологических аппаратов, - 100 процентов объема одной наибольшей емкости. В случае использования в качестве склада (накопителя) стационарно закрепленных в соответствии с проектной документацией нефтеналивных самоходных и несамоходных судов, нефтеналивных барж максимальные расчетные объемы разливов нефти и нефтепродуктов принимаются в соответствие подпунктами «а» и «б» настоящего пункта.

5. Значения максимальных расчетных объемов разливов нефти и нефтепродуктов для искусственного острова, установки, сооружения и других объектов эксплуатирующих организаций, не указанных в пункте 4 настоящих **Правил**, должны указываться в соответствующих разделах плана исходя из расчетов, приведенных в проектной документации на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и эксплуатацию объектов хозяйственной и иной деятельности.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2025 г. № _____

ПРАВИЛА

утверждения вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов

1. Настоящие Правила применяются в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, а также в отношении организаций, осуществляющих создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов (далее - эксплуатирующая организация).

2. Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, установленном ~~законодательством Российской Федерации~~ настоящим Постановлением Правительства.

3. Проведение комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации ~~максимального расчетного объема~~ разлива нефти и нефтепродуктов и тренировочных учений не требуется при внесении заявителем изменений в утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. ~~за исключением внесения следующих изменений:~~

~~изменения максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения);~~

~~изменения расчета достаточности состава сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону уменьшения количественного состава сил и средств и (или) снижения технических характеристик судов и оборудования);~~

Добавлено примечание ([BC9]):

В соответствии с пунктом б) части 2 статьи 24 опубликованного Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01 марта 2026 года вступит в силу следующая новая редакция пункта 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» следующего содержания:
«3. Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, который определяется Правительством Российской Федерации...».

~~изменения расчетного времени (сроков) ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения);~~

~~замены аварийно-спасательной службы (формирования), обеспечивающей (обеспечивающего) выполнение мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;~~

~~изменения мест проведения деятельности эксплуатирующей организации, начала осуществления нового вида деятельности;~~

~~замены организации, обеспечивающей выполнение мероприятий по организации временного хранения, транспортировке и утилизации собранной нефти и нефтепродуктов;~~

Добавлено примечание ([BC10]): Предлагается:

- **исключить** из развернутого названия комплексных учений слова «**максимального расчетного объема**» (так как такое название комплексных учений не соответствует указанному в 155-ФЗ и влечет некоторую правовую неопределенность);

- **дополнить словами «и тренировочных учений»** (так как в соответствии с пунктом б) части 2 статьи 24 опубликованного Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01 марта 2026 года вступит в силу следующая новая редакция пункта 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» следующего содержания:

«3. Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, который определяется Правительством Российской Федерации...», т. е. это положение непосредственно относится и к

организациям, которые осуществляют деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков) и обязаны проводить не комплексные, а тренировочные учения.

При этом тренировочные учения по целям и содержанию не отличаются от комплексных учений и в той же степени влекут для эксплуатирующих организаций значительные финансовые и административные обременения

(проведение комплексных и тренировочных учений при согласовании плана ЛРН для АСФ по сути является повторной формой его аттестации, но исключительно за счет эксплуатирующей организации, минимальные затраты эксплуатирующей организации на проведение комплексных учений ориентировочно составляют от 600 (шестисот) тысяч рублей) и с негативными

последствиями для эксплуатирующей организации в случае получения АСФ отрицательного результата учений, вплоть до приостановки на значительный срок деятельности эксплуатирующей организации до получения положительного результата учений).

Вместе с тем, указанное в пункте б) части 2 статьи 24 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ положение

«...При утверждении вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов комплексные учения по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов не проводятся.» исключений не предусматривает.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2025 г. № _____

ПРАВИЛА

проведения комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов

1. Настоящие Правила применяются в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, ~~деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации~~, а также в отношении организаций, осуществляющих создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов (далее - эксплуатирующая организация).

2. Комплексные учения по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (далее - комплексные учения) проводятся перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствии с частью второй статьи 22.2 Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» или пунктом 2 статьи 16.1 Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Комплексные учения перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов **эксплуатирующих** организаций, осуществляющих деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, не проводятся.

3. Руководитель или уполномоченное лицо эксплуатирующей организации (далее – заявитель) посредством федеральной государственной информационной

Добавлено примечание ([BC11]):

В соответствии с п. 2.1. ст. 16.1 Федерального закона от 31.07.1998 N 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), утверждается эксплуатирующей организацией **после проведения тренировочных учений**, а не комплексных.

В такой редакции Правил проведения комплексных учений к эксплуатирующим организациям, осуществляющим деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), **будет предъявлено требование о проведении как тренировочных, так и комплексных учений.**

Добавлено примечание ([BC12]):

Во избежание правовой неопределенности предлагается дополнить п. 2 Правил проведения комплексных учений вторым абзацем, по аналогии с действующей редакцией п. 7 Правил, утвержденных ПП РФ 2366, а именно:

«Комплексные учения перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов эксплуатирующих организаций, осуществляющих деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, не проводятся.»

системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – единый портал) или по адресу электронной почты Федерального агентства морского и речного транспорта, указанному на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – электронная почта Федерального агентства морского и речного транспорта), должен направить в Федеральное агентство морского и речного транспорта не позднее чем за 13 рабочих дней до планируемой даты проведения комплексных учений заявление, в котором указываются:

полное и (или) сокращенное (при наличии) наименование, ИНН/ОГРН, организационно-правовая форма эксплуатирующей организации, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя, контактный телефон, адрес электронной почты и адрес в пределах места нахождения эксплуатирующей организации;

планируемые даты (основная и резервная), время и место проведения комплексных учений;

дата направления заявления.

Заявление подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью либо усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

4. К заявлению должны быть приложены в форме электронных документов ~~(электронно-копия)~~:

план комплексных учений и таблица о комплексных учениях (далее – таблица к плану комплексных учений), содержащие сведения, предусмотренные пунктами ~~10~~ **и 11** 5 и 6 настоящих Правил;

~~проект~~ разработанный заявителем ~~плана~~ предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

При направлении заявления посредством единого портала план комплексных учений и таблица к плану комплексных учений предоставляются путем заполнения интерактивной формы на едином портале.

5. План комплексных учений должен включать информацию:

- а) о теме и целях комплексных учений;
- б) о времени и районе (месте) проведения комплексных учений;
- в) о составе собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов;
- г) об исходной обстановке (аварийном объекте, источнике загрязнения);
- д) о порядке развертывания и свертывания собственных и (или) привлекаемых

Добавлено примечание ([BC13]):
Необходимо исключить.

Во избежание безосновательного исключения иных форматов формы электронных документов.

Добавлено примечание ([BC14]):

Предлагается исключить слово «проект» и дополнить словами «разработанный заявителем», используя корректную терминологию из действующей редакции Правил, утвержденных ПП РФ 2366. Слово «проект» косвенно указывает на неокончателность редакции представленного заявителем плана ЛРН, и возможность его корректировки в ходе проведения комплексных учений, что само по себе не соответствует требованиям законодательства.

аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований при проведении комплексных учений (описание, схемы, планы и карты развертывания и свертывания собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований);

- е) об организации руководства комплексными учениями, управления и связи;
- ж) о мерах безопасности при подготовке и проведении комплексных учений.

6. Таблица к плану комплексных учений должна содержать следующие сведения:

а) мероприятия комплексных учений и учебные вопросы (указываются перечень, порядок и последовательность мероприятий в хронологическом порядке);

б) оперативное и астрономическое (местное) время начала и окончания каждого мероприятия комплексных учений;

в) команды руководителя комплексных учений, руководителя на месте действия, доклады, приказы, указания, распоряжения участников комплексных учений во время каждого мероприятия комплексных учений;

- г) ожидаемые решения и действия участников комплексных учений.

7. Федеральное агентство морского и речного транспорта в течение 5 рабочих дней со дня поступления заявления и прилагаемых к нему документов, предусмотренных пунктами 3 и 4 (соответственно) настоящих Правил (далее – прилагаемые документы), проводит проверку заявления и прилагаемых документов на предмет их комплектности, и соответствия требованиям пунктов 3 - 6 настоящих Правил ~~соответствия Требованиям к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, утвержденным Правительством Российской Федерации~~ и принимает одно из следующих решений:

а) о возможности проведения комплексных учений в случае соответствия заявления и прилагаемых к нему документов требованиям пунктов 3 - 6 настоящих Правил;

б) о возврате заявления и прилагаемых к нему документов на доработку в случаях, предусмотренных пунктом 8 настоящих Правил.

8. Федеральное агентство морского и речного транспорта принимает решение о возврате заявления и прилагаемых к нему документов на доработку, указанного в подпункте «б» пункта 7 настоящих Правил, в следующих случаях:

- а) отсутствие в заявлении сведений, указанных в пункте 3 настоящих Правил;
- б) отсутствие в плане комплексных учений и (или) в таблице к плану комплексных учений информации, указанной в пунктах 5 и 6 настоящих Правил;
- в) наличие недостоверной информации в заявлении и прилагаемых документах.
- г) нарушение срока направления документов, установленного пунктом 3 настоящих Правил.

~~д) нарушение Требованиям к содержанию плана, в соответствии с которым~~

Добавлено примечание ((BC15)):

Необходимо исключить как указанное положение, так и полностью пп. д) п. 8. Правил проведения комплексных учений...

Этим новым положением с обязательным требованием Росморречфлот наделяется **не основанном на федеральном законе новым полномочием**, в соответствии с которым Росморречфлот по собственному усмотрению, без четко определенных критериев, получает право принимать решение о том, соответствует представленный заявителем план ЛРН требованиям к содержанию утвержденным Правительством РФ или нет. Что наряду с содержащимся в подпункте д) п. 8 Правил проведения комплексных учений... **новым основанием для возврата заявления о проведении комплексных учений на доработку заявителю** не только избыточно, **но и создает условия для коррупционных проявлений.** Ассоциация располагает информацией о наличии в недавнем прошлом такой неправомерной практики со стороны Росморречфлота, вследствие которой некоторые члены Ассоциации не имели возможности длительное время (до 6 месяцев) приступить к проведению учений по причине не основанных на нормах законодательства многократных возвратах заявления о проведении учений и вынуждены были понести значительные убытки.

Примечательно, что в действующей редакции Правил проведения комплексных учений (утвержденных ПП РФ 2366), согласованных Подкомиссией на этапе реализации механизма регуляторной гильотины, такого положения нет.

~~планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, утвержденных Правительством Российской Федерации.~~

9. В случае принятия Федеральным агентством морского и речного транспорта решения о возврате заявления и прилагаемых к нему документов, указанного в подпункте «б» пункта 7 настоящих Правил, Федеральное агентство морского и речного транспорта в течение 1 рабочего дня со дня проведения проверки, предусмотренной абзацем первым пункта 7 настоящих Правил, направляет заявителю уведомление о возврате заявления и прилагаемых к нему документов на доработку с указанием перечня выявленных несоответствий:

в личный кабинет заявителя на едином портале (в случае направления заявления посредством единого портала);

по адресу электронной почты, указанному в заявлении (в случае направления заявления по адресу электронной почты Федерального агентства морского и речного транспорта).

10. Заявитель вправе повторно направить доработанные заявление и прилагаемые к нему документы в Федеральное агентство морского и речного транспорта в соответствии с пунктами 3 - 6 настоящих Правил.

11. В случае принятия Федеральным агентством морского и речного транспорта решения о возможности проведения комплексных учений, указанного в подпункте «а» пункта 7 настоящих Правил, Федеральное агентство морского и речного транспорта в течение 1 рабочего дня со дня окончания проверки, предусмотренной абзацем первым пункта 7 настоящих Правил, направляет уведомление о подтверждении даты, времени и места проведения комплексных учений:

в личный кабинет заявителя на едином портале (в случае направления заявления посредством единого портала);

по адресу электронной почты, указанному в заявлении (в случае направления заявления по адресу электронной почты Федерального агентства морского и речного транспорта).

12. ~~За исключением случаев подачи заявления о проведении комплексных учений через Единый портал, если комплексные учения не могут быть проведены заявителем в дату и время, указанные в заявлении, заявитель не позднее чем за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения комплексных учений должен направить на адрес электронной почты Федерального агентства морского и речного транспорта уведомление с указанием новых даты и времени проведения комплексных учений.~~

Если комплексные учения не могут быть проведены заявителем в дату и время, указанные в заявлении, заявитель не позднее чем за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения комплексных учений должен направить через единый портал или на адрес электронной почты Федерального агентства морского и речного транспорта

Добавлено примечание ([BC16]):
См. пояснение выше.

уведомление с указанием новых даты и времени проведения комплексных учений. Указанное уведомление подается заявителем тем же способом, которым было подано заявление, предусмотренное в пункте 3 настоящих Правил.

13. Федеральное агентство морского и речного транспорта в течение 1 рабочего дня со дня получения от заявителя уведомления, указанного в пункте 12 настоящих Правил, направляет уведомление о подтверждении новых даты, времени и места проведения комплексных учений:

в личный кабинет заявителя на едином портале (в случае направления заявления посредством единого портала);

на адрес электронной почты, указанному в сообщении (в случае направления сообщения по адресу электронной почты Федерального агентства морского и речного транспорта).

14. В целях проведения оценки готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в ходе проведения комплексных учений Федеральным агентством морского и речного транспорта создается комиссия по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее - комиссия), в состав которой входят не менее **7** 5 членов, включая председателя и секретаря комиссии.

15. В комиссию по согласованию включаются представители:

главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соответствующему субъекту Российской Федерации;

территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

исполнительных органов субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов.

16. Федеральное агентство морского и речного транспорта направляет информацию для связи с секретарем комиссии (фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, организация, номер телефона, адрес электронной почты (при наличии)):

в личный кабинет заявителя на едином портале (в случае направления заявления посредством единого портала);

по адресу электронной почты, указанному в заявлении (в случае направления заявления по адресу электронной почты Федерального агентства морского и речного транспорта).

17. При проведении комплексных учений должно присутствовать не менее двух третьей состава комиссии, включая председателя комиссии.

Добавлено примечание ([BC17]):

Пропущен один из указанных по тексту способов уведомления...

Добавлено примечание ([BC18]):

В связи с нарастающими в последнее время на практике трудностями по обеспечению явки членов комиссии, по причине занятости при исполнении ими прямых обязанностей, на проводимые комплексные учения и негативными в связи с этим последствиями для эксплуатирующих организаций **предлагается сократить минимальное количество членов комиссии до 5 (пяти) членов.**

Кроме того, вопросы ЛРН на море, как правило, вне компетенции исполнительных органов субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, представители которых крайне редко принимают участие в проводимых комплексных учениях.

18. При проведении комплексных учений должны быть осуществлены следующие мероприятия:

- а) оповещение об условном разливе нефти и (или) нефтепродуктов;
- б) сбор и организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности эксплуатирующей организации;
- в) выдвижение собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований к месту условного разлива нефти и (или) нефтепродуктов;
- г) проведение разведки места разлива нефти и (или) нефтепродуктов;
- д) проведение локализации разлившейся нефти (нефтепродуктов);
- е) применение средств сбора нефти и (или) нефтепродуктов;
- ж) проведение мероприятий по защите береговой полосы, берегоукреплений, причальной стенки (при их наличии в месте проведения комплексных учений);
- з) проведение мероприятий по доочистке акватории;
- и) организация хранения и передачи для дальнейшей утилизации собранных нефти и (или) нефтепродуктов;
- к) передача докладов по выполненным действиям при ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов в соответствии с подпунктом в) пункта 6 настоящих Правил.

19. Результаты комплексных учений признаются комиссией удовлетворительными при осуществлении мероприятий, указанных в пункте 18 настоящих Правил, в сроки, предусмотренные планом комплексных учений. Допускается превышение времени осуществления каждого мероприятия, предусмотренного планом комплексных учений, но не более чем на 30 минут. При наличии факторов, влияющих на сроки осуществления мероприятий, предусмотренные планом комплексных учений, и не зависящих от участников комплексных учений, время, затраченное на их ликвидацию или ожидание прекращения их воздействия, не учитывается в общем времени проведения комплексных учений.

20. Решение комиссии по мероприятиям, указанным в пункте 18 настоящих Правил, принимается простым большинством голосов. При равенстве голосов решающим является голос председателя комиссии.

21. Результаты комплексных учений признаются комиссией неудовлетворительными в следующих случаях:

- а) неосуществление одного и более мероприятий, указанных в пункте 18 настоящих Правил, а также несоблюдение сроков, предусмотренных планом комплексных учений, в отношении одного или более мероприятий;
- б) неучастие в комплексных учениях собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, предусмотренных планом комплексных учений, либо участие в комплексных учениях

судов и оборудования с техническими характеристиками, которые ниже характеристик, предусмотренных планом комплексных учений, и (или) количество которых меньше, чем предусмотрено планом комплексных учений.

22. За исключением случаев подачи заявления о проведении комплексных учений через Единый портал, если погодные условия не позволяют провести комплексные учения в заявленные дату и время ~~(скорость ветра более 15 метров в секунду, высота волны более 1 метра)~~, заявитель согласовывает посредством единого портала или электронной почты с председателем комиссии новые дату и время проведения комплексных учений с внесением соответствующих изменений в план комплексных учений и уведомляет Федеральное агентство морского и речного транспорта с указанием новых даты и времени проведения комплексных учений.

Если погодные условия не позволяют провести комплексные учения в заявленные дату и время, заявитель согласовывает посредством единого портала или электронной почты (способом аналогичным способу подачи заявления, указанного в пункте 3 настоящих Правил) с председателем комиссии новые дату и время проведения комплексных учений с внесением соответствующих изменений в план комплексных учений и уведомляет Федеральное агентство морского и речного транспорта с указанием новых даты и времени проведения комплексных учений.

~~23. За исключением случаев подачи заявления о проведении комплексных учений через Единый портал, в случае несогласия заявителя с решением комиссии заявитель в течение 3 рабочих дней со дня окончания комплексных учений направляет мотивированные возражения в Федеральное агентство морского и речного транспорта посредством единого портала или на адрес электронной почты.~~

В случае несогласия заявителя с решением комиссии заявитель в течение 3 рабочих дней со дня окончания комплексных учений направляет мотивированные возражения в Федеральное агентство морского и речного транспорта посредством единого портала или на адрес электронной почты (способом аналогичным способу подачи заявления, указанного в пункте 3 настоящих Правил).

24. Мотивированные возражения заявителя, предусмотренные пунктом 23 настоящих Правил, рассматриваются на заседании комиссии в течение 1 рабочего дня со дня их получения.

25. По результатам рассмотрения мотивированных возражений заявителя, предусмотренных пунктом 23 настоящих Правил, комиссией принимается одно из следующих решений:

а) решение комиссии по результатам комплексных учений оставить без изменений;

б) решение комиссии по результатам комплексных учений отменить и принять новое решение о признании результатов комплексных учений удовлетворительными

Добавлено примечание ([BC19]):
Предлагается удалить "(скорость ветра более 15 метров в секунду, высота волны более 1 метра)", так как действующие ограничения указываются в обязательных постановлениях в морском порту и могут быть выше или ниже указанных значений.

в случае согласия комиссии с мотивированными возражениями заявителя.

26. При рассмотрении мотивированных возражений заявителя, предусмотренных пунктом 23 настоящих Правил, должно присутствовать не менее двух третей состава комиссии, включая председателя комиссии.

27. Решение комиссии, по результатам рассмотрения мотивированных возражений заявителя, принимается простым большинством голосов. В случае невозможности присутствовать на заседании комиссии лично члены комиссии представляют свое мнение председателю комиссии письменно посредством электронной почты.

При равенстве голосов решающим является голос председателя комиссии.

28. Информация о принятом комиссией решении в течение 1 рабочего дня со дня окончания рассмотрения мотивированных возражений направляется Федеральным агентством морского и речного транспорта:

в личный кабинет заявителя на едином портале (в случае направления заявления посредством единого портала);

по адресу электронной почты, указанному в заявлении (в случае направления заявления по адресу электронной почты Федерального агентства морского и речного транспорта).

29. Принятые Федеральным агентством морского и речного транспорта и комиссией решения могут быть обжалованы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Добавлено примечание ([BC20]):
Пропущен один из указанных по тексту способов уведомления...

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2025 г. № ____

ПРАВИЛА

ведения реестра результатов комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации ~~максимального расчетного объема~~ разлива нефти и нефтепродуктов

1. Реестр результатов комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации ~~максимального расчетного объема~~ разлива нефти и нефтепродуктов (далее – реестр) должен вестись Федеральным агентством морского и речного транспорта.

2. В реестр вносятся данные эксплуатирующих организаций полученные после проведения комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации ~~максимального расчетного объема~~ разлива нефти и нефтепродуктов (далее – комплексные учения) и получения от Федерального агентства морского и речного транспорта заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также

3. Реестр должен содержать следующие сведения:

- а) наименование эксплуатирующей организации;
- б) ИНН эксплуатирующей организации;
- в) дата, время начала, время окончания и место проведения комплексных учений;
- г) результат проведения комплексных учений;
- д) дата и регистрационный номер заключения.

Добавлено примечание ([BC21]):
Предлагается исключить из развернутого названия комплексных учений слова «максимального расчетного объема», так как такое название комплексных учений не соответствует указанному в 155-ФЗ и влечет некоторую правовую неопределенность.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2025 г. № _____

**Правила привлечения федеральными органами исполнительной власти
дополнительных сил и средств единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления
мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов**

1. Настоящие Правила применяются в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, а также в отношении организаций, осуществляющих создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов (далее — эксплуатирующая организация).

2. В случае если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, превышающем максимально расчетный объем разлива нефти и нефтепродуктов, указанный в плане предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, и не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, эксплуатирующая организация в целях привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов должна обратиться в Федеральное агентство морского и речного транспорта с приложением гарантированного письма о возмещении эксплуатирующей организацией в полном объеме расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Федеральное агентство морского и речного транспорта на основании предусмотренного пунктом 1 настоящих Правил обращения эксплуатирующей организации привлекает в части своей компетенции дополнительные силы и средства

~~единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.~~

Добавлено примечание ([BC22]):
Предлагается исключить.
Противоречат действующей редакции Положения об РСЧС (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794).

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2025 г. № _____

Правила возмещения расходов федеральных органов исполнительной власти на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов

1. Настоящие Правила применяются в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, а также в отношении организаций, осуществляющих возведение, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов (далее — эксплуатирующая организация).

2. Возмещение расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией.

3. Эксплуатирующая организация обеспечивает оплату суммы причиненного вреда, а также расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в течение месяца со дня получения от органов государственного надзора соответствующего требования.

4. Определение размера вреда, причиненного окружающей среде в результате разливов нефти и нефтепродуктов, осуществляется исходя из затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ и утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда

~~окружающей среде, в том числе в отношении лесов и находящихся в них природных объектов, почв, водных объектов, водных биологических ресурсов, охотничьих ресурсов, объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.~~

~~5. Эксплуатирующая организация обеспечивает оплату суммы причиненного вреда, определенного в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил, а также расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил в течение месяца со дня получения от органов государственного надзора соответствующего требования.~~

~~6. Обязанность возмещения вреда окружающей среде или размер вреда окружающей среде могут быть оспорены в судебном порядке в соответствии с законодательством.~~

Добавлено примечание ([BC23]):

Необходимо исключить.

1. Представляется, что Приложение «Правила возмещения расходов ...» разработано в развитие абзаца второго пункта 6 статьи 16.1 ФЗ от 31 июля 1998 г. N 155-ФЗ, но указанные Правила уже установлены постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2020 г. N 2295, носящим универсальный характер.
2. Противоречат действующей редакции Положения об РСЧС (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794);
3. Расходы на ликвидацию загрязнения покрываются штрафной санкцией, накладываемой на виновника разлива в соответствии с п. 6 Методики исчисления размера вреда, причинённого водным объектам... (утв. приказом Минприроды России от 13 апреля 2009 г. № 87).

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2025 г. № _____

**Требования к системам наблюдений за состоянием морской среды,
обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов, связи и оповещения о
разливах нефти и нефтепродуктов**

1. Настоящие Требования применяются в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, а также в отношении организаций, осуществляющих создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов (далее - эксплуатирующая организация).

2. Эксплуатирующая организация обязана создать, поддерживать в исправном состоянии и готовности систему наблюдений за состоянием морской среды в районе осуществления своей деятельности (в том числе систему обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов), систему связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов, и обеспечить функционирование таких систем.

3. Эксплуатирующая организация должна обеспечить постоянное непрерывное наблюдение визуальное или с использованием технических средств.

4. При возникновении разлива нефти и нефтепродуктов при проведении работ в районе осуществления своей деятельности эксплуатирующей организацией должен осуществляться мониторинг следующих параметров обстановки и окружающей среды:

- оценка характера повреждения и объема разлива, а также выявление опасностей для персонала;
- выявление возможности возникновения пожара;
- определение опасных концентраций паров разлитых нефтепродуктов в районе осуществления деятельности;

- определение местоположения и характеристик распространения нефтяного пятна на акватории;
- запрос информации о текущей гидрометеорологической обстановке в районе осуществления деятельности.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2025 г. № _____

Правила обеспечения оповещения федеральных органов исполнительной власти и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, о факте разлива нефти и нефтепродуктов

1. Настоящие Правила применяются в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, а также в отношении организаций, осуществляющих создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов (далее - эксплуатирующая организация).

2. При возникновении разливов нефти и нефтепродуктов эксплуатирующая организация обязана незамедлительно оповестить с использованием доступных средств связи (в том числе посредством направления информационного письма в электронном виде по адресам электронной почты):

а) главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по соответствующему субъекту Российской Федерации;

б) Федеральное агентство морского и речного транспорта (через Главный морской спасательно-координационный центр ФГБУ «Морспасслужба»);

в) Федеральную службу по надзору в сфере природопользования;

г) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов;

д) Федеральное агентство по рыболовству;

е) Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» (в случае разлива нефти и нефтепродуктов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации в акватории Северного морского пути).

3. Оповещение о разливе нефти и нефтепродуктов должно содержать следующие сведения:

а) дата, время (московское и местное) и место возникновения разлива нефти и нефтепродуктов;

б) вид, характеристика и масштаб разлива нефти и нефтепродуктов;

в) вид объекта, на котором произошел разлив нефти и нефтепродуктов, собственник объекта;

г) количество и гражданство лиц, пострадавших, в том числе погибших и получивших телесные повреждения, в результате разлива нефти и нефтепродуктов;

д) обстоятельства (причины) возникновения разлива нефти и нефтепродуктов, достоверно известные на момент оповещения;

е) принимаемые меры;

ж) должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, передавшего оповещение.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2025 г. № _____

Правила обращения в федеральные органы исполнительной власти для привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде

1. Настоящие Правила применяются в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, деятельность по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием и без использования специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, а также в отношении организаций, осуществляющих создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок, сооружений, проведение буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов (далее - эксплуатирующая организация).

2. Для устранения разлива нефти и нефтепродуктов в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов эксплуатирующей организации, на основании обращения эксплуатирующей организации привлекаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации дополнительные силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - дополнительные силы и средства) для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, определяемые соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2025 г. № _____

**Порядок выдачи заключения о готовности
эксплуатирующей организации к действиям по локализации
и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов**

1. Заключение о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – заключение) выдается Федеральным агентством морского и речного транспорта.

2. Заключение содержит следующие сведения:

- а) наименование эксплуатирующей организации;
- б) дата, время начала, время окончания и место проведения комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (далее – комплексные учения);
- в) перечень собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, привлеченных к проведению комплексных учений;
- г) перечень этапов комплексных учений с указанием времени и даты начала и окончания каждого этапа;
- д) расчетный объем разлива нефти и нефтепродуктов в районе проведения комплексных учений.

3. Заключение выдается при условии, что результаты комплексных учений в соответствии с настоящими Правилами признаны удовлетворительными.

Подтверждением выдачи заключения является запись о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в реестре результатов комплексных учений, который ведет Федеральное агентство морского и речного транспорта с использованием Федеральной государственной информационной системы «Единая система предоставления государственных муниципальных услуг» (далее – реестр).

Выписка из реестра выдается Федеральным агентством морского и речного транспорта в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица Федерального агентства морского и речного транспорта.

Выписка из реестра формируется и выдается автоматически в режиме реального времени с использованием программных средств, размещенных на официальном сайте Федерального агентства морского и речного транспорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На выписку из реестра наносится QR-код, содержащий в кодированном виде адрес страницы реестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре, содержащими информацию о выдаче

заключения.

В случае если при направлении заявления заявитель указал на необходимость получения выписки из реестра, Федеральное агентство морского и речного транспорта одновременно с направлением уведомления о выдаче заключения, предусмотренного пунктом 1 настоящих Правил, направляет заявителю выписку из реестра.

Внесение сведений в реестр осуществляется Федеральным агентством в течение 1 рабочего дня со дня признания комиссией результатов комплексных учений удовлетворительными.

Общий срок выдачи заключения с даты направления заявителем заявления и прилагаемых к нему документов не превышает 19 рабочих дней.