

ПРОТОКОЛ

**заседания рабочей группы от экспертного и делового сообщества
в сфере водного транспорта при подкомиссии по совершенствованию контрольных
(надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной
власти при Правительственной комиссии по проведению административной
реформы**

г. Москва

03 апреля 2026 г.

№ РГДС 267-РГ/АК

Форма проведения

заочное голосование

Председательствовал

- А.Ю. Клявин

члены рабочей группы, участвовавшие
в голосовании

- А.Ю. Клявин, А.М. Зайцев,
С.Д. Жусупов, В.А. Сергеев,
А.А. Виноградов, К.В. Янков
Д.Ю. Пурим, В.В. Яцковский,
Э. А. Житухин, А.В. Остапенко

ответственный секретарь

- Е.В. Феденистова

В заседании приняли участие 10 из 15 членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества. Кворум для голосования по вопросам повестки имеется.
Повестка заседания:

1. Проект приказа Минприроды России «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов», направленный письмом Минприроды России от 16.03.2026 № 05-12-42/10847.
2. Проект приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении порядка хранения, перевозки, приобретения и использования в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, уничтожения используемых в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, включенных в состав упаковок, наборов, комплектов и аптечек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов, на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации», направленный письмом Минздрава России от 18.03.2026 № 25-4/И/1-1655.
3. Проект доклада о достижении целей введения обязательных требований в сфере общественных отношений по организации и осуществлению мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, направленный письмом Минприроды России от 23.03.2026 № 05-12-42/12109.

4. Проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «О внесении изменений в санитарные правила СП 2.5.3650-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к отдельным видам транспорта и объектам транспортной инфраструктуры», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.10.2020 № 30», направленный письмом Роспотребнадзора России от 03.03.2026 № 02/3455-2026-31.
5. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», направленный письмом Минтранса России от 23.03.2026 № АП-11/Д05-01-04/7702.
6. Оценка затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, предусмотренных проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», направленная письмом Минтранса России от 23.03.2026 № АП-11/Д05-01-04/7702.

1. Проект приказа Минприроды России «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов», направленный письмом Минприроды России от 16.03.2026 № 05-12-42/10847

Проект приказа Минприроды России «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов», направленный письмом Минприроды России от 16.03.2026 № 05-12-42/10847, рассматривается рабочей группой в качестве смежной.

По итогам рассмотрения проекта приказа, экспертного заключения Ассоциации морских торговых портов, протокола РГ в сфере экологии и природопользования от 26.03.2026 № 226.4/2025_РГПС,

члены рабочей группы проголосовали:
«не согласовывать с замечаниями» - 10 голосов,

решение:

с учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества единогласно приняли решение:

не согласовывать проект приказа Минприроды России «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов», направленный

письмом Минприроды России от 16.03.2026 № 05-12-42/10847, с замечаниями, отражёнными в Пункте 6 Протокола РГ в сфере экологии и природопользования от 26.03.2026 № 226.4/2025_РГПС и в Приложении 2 вышеуказанного Протокола.

2. Проект приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении порядка хранения, перевозки, приобретения и использования в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, уничтожения используемых в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, включенных в состав упаковок, наборов, комплектов и аптек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов, на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации», направленный письмом Минздрава России от 18.03.2026 № 25-4/И/1-1655

Проект приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении порядка хранения, перевозки, приобретения и использования в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, уничтожения используемых в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, включенных в состав упаковок, наборов, комплектов и аптек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов, на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации», направленный письмом Минздрава России от 18.03.2026 № 25-4/И/1-1655, рассматривается рабочей группой в качестве смежной.

По итогам рассмотрения проекта приказа,
члены рабочей группы проголосовали:
«согласовать без замечаний» - 10 голосов;

решение:

с учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества единогласно приняли решение:

согласовать проект приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении порядка хранения, перевозки, приобретения и использования в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, уничтожения используемых в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, включенных в состав упаковок, наборов, комплектов и аптек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов, на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации», направленный письмом Минздрава России от 18.03.2026 № 25-4/И/1-1655, **без замечаний.**

3. Проект доклада о достижении целей введения обязательных требований в сфере общественных отношений по организации и осуществлению мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, направленный письмом Минприроды России от 23.03.2026 № 05-12-42/12109

Проект доклада о достижении целей введения обязательных требований в сфере общественных отношений по организации и осуществлению мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, направленный письмом Минприроды России от 23.03.2026 № 05-12-42/12109, рассматривается рабочей группой в качестве смежной.

По итогам рассмотрения проекта доклада, экспертного заключения ОООР «Российская палата судоходства», члены рабочей группы проголосовали:
«не согласовывать с замечаниями» - 9 голосов,
«воздержался» - 1 голос,

решение:

с учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества большинством голосов приняли решение:

не согласовывать проект доклада о достижении целей введения обязательных требований в сфере общественных отношений по организации и осуществлению мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, направленный письмом Минприроды России от 23.03.2026 № 05-12-42/12109, с замечаниями, отражёнными в Приложении 1 к протоколу.

4. Проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «О внесении изменений в санитарные правила СП 2.5.3650-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к отдельным видам транспорта и объектам транспортной инфраструктуры», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.10.2020 № 30", направленный письмом Роспотребнадзора России от 03.03.2026 № 02/3455-2026-31

Проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «О внесении изменений в санитарные правила СП 2.5.3650-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к отдельным видам транспорта и объектам транспортной инфраструктуры», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.10.2020 № 30", направленный письмом Роспотребнадзора России от 03.03.2026 № 02/3455-2026-31, рассматривается рабочей группой в качестве смежной.

По итогам рассмотрения проекта постановления,
экспертного заключения ОООР «Российская палата судоходства»,
члены рабочей группы проголосовали:
«не согласовывать с замечаниями» - 10 голосов,

решение:

с учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества большинством голосов приняли решение:

не согласовывать проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «О внесении изменений в санитарные правила СП 2.5.3650-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к отдельным видам транспорта и объектам транспортной инфраструктуры», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.10.2020 № 30", направленный письмом Роспотребнадзора России от 03.03.2026 № 02/3455-2026-31, **с замечаниями, отражёнными в Приложении 2 к протоколу.**

5. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», направленный письмом Минтранса России от 23.03.2026 № АП-11/Д05-01-04/7702

По итогам рассмотрения проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», направленного письмом Минтранса России от 23.03.2026 № АП-11/Д05-01-04/7702,

экспертного заключения Саморегулируемой организации «Российская Ассоциация Морских и Речных Бункеровщиков» о невозможности согласования в связи с замечаниями;

протокола смежной РГ в сфере экологии и природопользования от 30.03.2026 № 47.1/2026_РГДС о невозможности согласования в связи с замечаниями;

протокола смежной РГ в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций от 30.03.2026 № 187 о согласовании с учётом замечаний,

члены рабочей группы проголосовали:
«не согласовывать с замечаниями» - 10 голосов,

решение:

с учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества единогласно приняли решение:

не согласовывать проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», направленный письмом Минтранса России от 23.03.2026 № АП-11/Д05-01-04/7702, с замечаниями, отражёнными в Приложении 3 к протоколу.

6. Оценка затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, предусмотренных проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», направленная письмом Минтранса России от 23.03.2026 № АП-11/Д05-01-04/7702

По итогам рассмотрения оценки затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, предусмотренных проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», направленной письмом Минтранса России от 23.03.2026 № АП-11/Д05-01-04/7702,

экспертного заключения Саморегулируемой организации «Российская Ассоциация Морских и Речных Бункеровщиков» о невозможности согласования в связи с замечаниями;

протокола смежной РГ в сфере экологии и природопользования от 30.03.2026 № 47.1/2026_РГДС о невозможности согласования в связи с замечаниями;

протокола смежной РГ в сфере пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций от 30.03.2026 № 187 о согласовании без замечаний,

члены рабочей группы проголосовали:
«не согласовывать с замечаниями» - 10 голосов,

решение:

с учетом состоявшегося голосования члены рабочей группы от экспертного и делового сообщества единогласно приняли решение:

не согласовывать оценку затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, предусмотренных проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», направленную письмом Минтранса России от 23.03.2026 № АП-11/Д05-01-04/7702, с замечаниями, отражёнными в Приложении 3 к протоколу.

Сопредседатель от экспертного
и делового сообщества



А.Ю. Клявин

Ответственный секретарь



Е.В. Феденистова

Замечания и предложения по проекту доклада о достижении целей введения обязательных требований в сфере общественных отношений по организации и осуществлению мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, направленного письмом Минприроды России от 23.03.2026 № 05-12-42/12109

Проект доклада о достижении целей введения обязательных требований в сфере общественных отношений в области проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации дважды рассматривался Рабочей группой и не был согласован (Протоколы от 28.05.2025 № РГДС 233-РГ/АК, от 22.08.2025 № РГДС 244-РГ/АК).

Основными замечаниями Рабочей группы по докладу являлись: отсутствие в проекте доклада оценки применения обязательных требований в отношении разработка планов ПЛРН для судоходных компаний, осуществляющих деятельность с использованием нефтеналивного флота на предмет логичности, ясности, актуальности, непротиворечивости и исполнимости оцениваемых обязательных требований. По мнению Рабочей группы требования, которые установлены в настоящее время в Правилах организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации 31.12.2020 № 2451, для объектов регулирования - нефтеналивных самоходных и несамоходных судов, нефтеналивных барж, осуществляющие судоходство по внутренним водным путям Российской Федерации (внутренние водные пути Российской Федерации отнесены в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации к поверхностным водным объектам) являются избыточными и дублирующим по отношению к отраслевому нормативному правовому регулированию.

В Проекте - март 2026 замечания и предложения Рабочей группы, отраженные в приложениях к протоколам от 28.05.2025 № РГДС 233-РГ/АК, от 22.08.2025 № РГДС 244-РГ/АК, не нашли своего отражения. Положения Проекта - март 2026 по-прежнему ориентированы на оценку применения обязательных требований в сфере общественных отношений в области проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением

внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, применительно к сухопутной территории Российской Федерации.

Представляется, что данный подход не в полной мере соответствует цели оценки применения обязательных требований, установленной в пункте 3 Правил оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №2454, а именно: «целью оценки применения обязательных требований является комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в соответствующей сфере общественных отношений, оценка достижения целей введения обязательных требований, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований».

Замечания и предложения по проекту постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «О внесении изменений в санитарные правила СП 2.5.3650-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к отдельным видам транспорта и объектам транспортной инфраструктуры», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.10.2020 № 30", направленного письмом Роспотребнадзора России от 03.03.2026 № 02/3455-2026-31

СП 2.5.3650–29, в части требований к судам был разработан с учетом мнения судоходных компаний-членов Палаты и вступил в силу с 01.01.2021. Однако, за период фактического воздействия норм СП 2.5.3650–29 на регулирование, связанное с санитарно-эпидемиологическими требованиями к судам, были выявлены ряд избыточных условий, ограничений, запретов и обязанностей судовладельцев, а именно: избыточное регулирование в части норм потребления питьевой воды на одного человека в день на судах (Приложение 1, таблица 5) и длительные сроки выдачи судового санитарного свидетельства о праве плавания.

В Представленном Проекте предложения о внесении изменений в Приложение 1, таблицу 5 в полном объеме включены. Предложение о сокращении срока выдачи судового санитарного свидетельства о праве плавания до 2 рабочих дней не нашло своего отражения в тексте Проекта. Проектируемый срок выдачи свидетельства предусмотрен пунктом 81 и определяет выдачу свидетельства в течение 8 рабочих дней. Считаем, что данный срок является избыточным, неоправданно увеличивающим временные и финансовые расходы хозяйствующих субъектов.

В связи с вышеизложенным предлагаем в пункте 81 Проекта цифру «8» заменить на «2».

Одновременно в целях исключения потерь производственного времени, возникающих при отвлечении судов из удаленных районов мореплавания в порты приписки (порты регистрации) для очередного получения санитарных свидетельств, а также повышения рейсооборота морского флота предлагается предусмотреть возможность оформления и выдачи судового санитарного свидетельства о праве плавания уполномоченным органом Роспотребнадзора по месту приписки судна к порту или по месту фактического нахождения такого судна (при его заходе в российский морской порт).

Для этой цели предлагаем дополнить пункт 81 Проекта после слов «выдаваемого уполномоченным органом» словами «по месту порта приписки (порта регистрации) и (или) по месту захода судна в российский морской порт».

В связи с вышеизложенным предлагаем следующую редакцию **пункта**

«81. Эксплуатация судна не допускается при отсутствии на судне судового санитарного свидетельства о праве плавания, выдаваемого уполномоченным органом по месту порта приписки (порта регистрации) и (или) по месту захода судна в морской порт в течение 2-х рабочих дней со дня поступления заявления на его выдачу.

Рекомендуемый образец судового санитарного свидетельства о праве плавания приведен в приложениях 2, 3, 4 к настоящим санитарным правилам».

В качестве альтернативного решения проблем, связанных со сроками выдачи судового санитарного свидетельства предлагаем рассмотреть возможность внести **изменения в пункт 81**, предусматривающие возможность эксплуатации судов при поступлении в уполномоченный орган заявления о выдаче судового санитарного свидетельства о праве плавания с установлением срока, в течении которого должны быть представлены необходимые для получения свидетельства документы (по аналогии с выдачей временного свидетельства о праве плавания под Государственным флагом Российской Федерации). Подтверждением соблюдения санитарно-эпидемиологических требований считать выдачу уполномоченным органом судового санитарного свидетельства о праве плавания (в случае положительного решения уполномоченного органа) либо отказ от выдачи свидетельства и прекращение эксплуатации судна.

Предлагаемые изменения позволят добросовестным судовладельцам, эксплуатирующим суда по российскому флагу избежать эксплуатационных и временных издержек, связанных с получением свидетельства.

Также, с учетом негативной правоприменительной практики, предлагаем дополнить Проект **новым пунктом 81.1** следующего содержания:

В судовом санитарном свидетельстве о праве плавания грузового судна в графе пассажировместимость указывается количество пассажиров 12 или иное допустимое для перевозки количество пассажиров, установленное организацией, уполномоченной на классификацию и освидетельствование судов в свидетельстве на оборудование и снабжение с учетом наличия на судне спасательных средств».

Также обращаем внимание на ряд юридико-технических недостатков Проекта, а именно пункты 2, 3 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации. Представляется, что одновременное применение СП 2.5.3650–20 и Проекта внесёт правовую неопределенность в систему норм, устанавливающих санитарно-эпидемиологические требования.

Замечания и предложения по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», а также по оценке затрат, направленных письмом Минтранса России от 23.03.2026 № АП-11/Д05-01-04/7702

№	Положения проекта Постановления	Предложения	Обоснование
1.	Последний абзац пункта 4 Правил. «4. Федеральное агентство морского и речного транспорта получает в рамках системы межведомственного информационного взаимодействия информацию о следующих документах эксплуатирующей организации: документы о наличии собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований для обеспечения мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; документы об аттестации собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований (свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ и паспорт аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований); лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и	Исключить последний абзац пункта 4 Правил полностью.	С 1 января 2021 года лицензии на осуществление лицензируемых видов деятельности не выдаются в виде бумажного документа. Вместо этого введена так называемая реестровая модель лицензирования, согласно которой право организаций и ИП на осуществление лицензируемых видов деятельности подтверждается не бумажной лицензией, а соответствующей записью в реестре лицензий.

	потребления I - IV классов опасности, в том числе подрядных организаций.»		
2.	Подпункт а) пункта 5 Правил. «5. Максимальные расчетные объемы разливов нефти и нефтепродуктов принимаются для следующих объектов: а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 100 процентов 2 смежных танков максимального объема; ...»	Изложить подпункт а) пункта 5 Правил в действующей редакции подпункта а) пункта 5 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. № 2366: «5. Максимальные расчетные объемы разливов нефти и нефтепродуктов принимаются для следующих объектов: а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема; ...»	Примечательно, что прошедший публичные обсуждения на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения - regulation.gov.ru) проект Постановления Правительства РФ «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (далее – проект Постановления Правительства, ID проекта 02/07/02-26/00165735) не содержал нового заведомо избыточного, необоснованного и трудновыполнимого для эксплуатирующих организаций обязательного требования: «Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 100 процентов 2 смежных танков максимального объема». При этом, действующей редакцией пп. а) п. 5 Правил, утвержденных ПП РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366 не случайно установлено, что «...Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема.», это связано с тем, что по сравнению с нефтеналивными судами без двойного дна и двойных бортов (в отношении которых указанным подпунктом предусмотрен максимальный расчетный размер разлива - 2 смежных танков максимального объема) указанные суда принципиально эффективнее защищены в части предотвращения разливов нефти и нефтепродуктов. Вместе с тем, на этапе реализации механизма «регуляторной гильотины» это обязательное требование рассматривалось Подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций ФОИВ при Правительственной комиссии по проведению

			административной реформы и было отклонено как не отвечающее принципам обоснованности и исполнимости установления и оценки применения обязательных требований, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (см. п.п. 2) и 5) ст. 4 указанного федерального закона). Подкомиссией была согласована действующая редакция пп. а) п. 5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2020 г. N 2366, которая отражена и в последней редакции проекта Постановления Правительства: «а) нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, суда для сбора и перевозки нефтесодержащих вод, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков.».
3.	Последний абзац пункта 8 Правил. «При утверждении вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренный статьей 16.1 Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», комплексные учения не проводятся.»	Исключить последний абзац пункта 8 Правил полностью.	Предлагаемое к исключению указанное положение относится к порядку утверждения вносимых в план ЛРН изменений, а не к порядку проведения комплексных учений (регламентированному Разделом III), к которому относится пункт 8 Правил. При этом, Разделом VIII Правил предусмотрен Порядок утверждения изменений, вносимых в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

4.	Абзац первый пункта 17 Правил. «В целях оценки готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в ходе проведения комплексных учений Федеральным агентством морского и речного транспорта создается комиссия по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в состав которой входят не менее 7 членов, включая председателя и секретаря (далее - комиссия). Направление запросов по кандидатурам в состав комиссии и получение ответов осуществляются в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия или системы межведомственного электронного документооборота.»	Изложить Абзац первый пункта 17 Правил в следующей редакции: «В целях оценки готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в ходе проведения комплексных учений Федеральным агентством морского и речного транспорта создается комиссия по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, в состав которой входят не менее 5 членов, включая председателя и секретаря (далее - комиссия). Направление запросов по кандидатурам в состав комиссии и получение ответов осуществляются в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия или системы межведомственного электронного документооборота.».	В связи с нарастающей в последнее время частотой различных чрезвычайных происшествий и ситуаций (особенно на юге России), на практике стало все более затруднительно обеспечить явку членов комиссии на учения по причине занятости при исполнении ими прямых обязанностей, в связи с чем все чаще срывается проведение учений в связи с неявкой членов комиссии, с значительными негативными последствиями для эксплуатирующих организаций (как необоснованных финансовых потерь, так и невозможности осуществлять свою деятельность без утвержденного плана ЛРН). Кроме того, вопросы ЛРН на море, как правило, вне компетенции исполнительных органов субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления на территориях, которые примыкают к участку разлива нефти и нефтепродуктов, представители которых крайне редко принимают участие в проводимых комплексных учениях. С учетом изложенного, предлагается сократить минимальное количество членов комиссии до 5 (пяти) членов.
5.	Пункт 17 Правил.	Дополнить пункт 17 Правил следующими положениями: «Председателем Комиссии и секретарем Комиссии назначаются представители Росморречфлота по решению руководителя Росморречфлота. Не допускается включение в состав Комиссии Организаций и иных лиц, оказывающих услуги по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.»	Дополнение Правил данными положениями позволит избежать неопределенности при формировании состава комиссии и назначении председателя и секретаря комиссии, а также условий для проявления недобросовестной конкуренции при оценке членами комиссии результатов комплексных учений. Такие положения имеются, например, в действующей редакции Приказа Министерства транспорта РФ от 27 ноября 2020 г. N 522 «Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке)

			судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)».
6.	Пункт 22 Правил. «В случае если погодные условия не позволяют провести комплексные учения в заявленные дату и время (скорость ветра более 15 метров в секунду, высота волны более 1 метра, иные условия, не позволяющие провести учения), заявитель согласовывает посредством единого портала или электронной почты с председателем комиссии новые дату и время проведения комплексных учений с внесением соответствующих изменений в план комплексных учений.»	Изложить пункт 22 Правил в следующей редакции: «В случае если погодные условия не позволяют провести комплексные учения в заявленные дату и время (скорость ветра более 15 метров в секунду, высота волны более 1 метра, иные не позволяющие провести учения условия, в том числе по установленным изготовителем погодным эксплуатационным ограничениям для применяемых при проведении учений технике и оборудования), заявитель согласовывает посредством единого портала или электронной почты с председателем комиссии новые дату и время проведения комплексных учений с внесением соответствующих изменений в план комплексных учений.»	В технических паспортах задействованного при проведении комплексных учений аварийно-спасательного оборудования указаны ограничивающие его эксплуатацию погодные критерии, которые могут быть разнообразнее и жестче, чем указано в пункте 22 Правил (скорость ветра более 15 метров в секунду, высота волны более 1 метра). .
7.	Раздел VIII Правил. «37. Утверждение вносимых в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов изменений осуществляется эксплуатирующей организацией с учетом Требований к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, установленных настоящими Правилами. 38. Уведомление об утверждении эксплуатирующей организацией внесенных в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и	Дополнить Раздел VIII Правил пунктом 39, изложив его в следующей редакции: <i>«37. Утверждение вносимых в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов изменений осуществляется эксплуатирующей организацией с учетом Требований к содержанию плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, установленных настоящими Правилами. 38. Уведомление об утверждении эксплуатирующей организацией внесенных в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов изменений в части максимального</i>	В соответствии с пунктом б) части 2 статьи 24 и пунктом б) части 5 статьи 11 опубликованного 31 июля 2025 года Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01 марта 2026 года вступят в силу новые редакции пункта 3 статьи 16.1 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» и статье 22.2 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», которыми предусмотрено что «Утверждение вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, который определяется Правительством Российской Федерации...».

нефтепродуктов изменений в части максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения) и (или) расчета достаточности состава сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону уменьшения количественного состава сил и средств и (или) снижения технических характеристик судов и оборудования) направляется эксплуатирующей организацией в порядке, предусмотренном разделом V настоящих Правил.»

расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону увеличения) и (или) расчета достаточности состава сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (в сторону уменьшения количественного состава сил и средств и (или) снижения технических характеристик судов и оборудования) направляется эксплуатирующей организацией в порядке, предусмотренном разделом V настоящих Правил.

39. Проведение комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов и тренировочных учений не требуется при внесении эксплуатирующей организацией изменений в утвержденный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.»

Вместе с тем, следует учитывать, что в пункте б) части 2 статьи 24 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ указано «...*При утверждении вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов комплексные учения по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов не проводятся.*».

Отмена Федеральным законом от 31.07.2025 № 304-ФЗ требования о проведении комплексных учений при утверждении вносимых в ранее согласованный план ЛРН изменений обусловлена избыточностью такого требования.

Так как при утверждении плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее - план ЛРН) эксплуатирующей организацией успешно проведены комплексные учения с участием аттестованного аварийно-спасательного формирования (далее – АСФ), с которым эксплуатирующая организация имеет действующий возмездный договор на обеспечение готовности по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (информация об аттестованных АСФ, включая информацию об уровне разлива на который аттестованы АСФ, имеется в открытом доступе на сайтах уполномоченных на аттестацию государственных органов, например, на официальном сайте Росморречфлота (см. Реестр ЦАК Росморречфлота) или на официальном сайте МЧС России имеется подробная информация обо всех аттестованных в Российской Федерации, вне зависимости от ведомственной принадлежности аттестационных комиссий, аварийно-спасательных формированиях / службах).

При этом все мероприятия по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (за исключением оповещения АСФ о случившемся нефтеразливе,

		обязанность осуществления которого возложена на эксплуатирующую организацию) выполняются аттестованным в соответствии с законодательством АСФ (с которым у эксплуатирующей организации заключен возмездный договор на обеспечение готовности по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов) и все имитируемые при проведении комплексных учений в соответствии планом комплексных учений мероприятия по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов также выполняются аттестованным на определенный уровень разлива указанным АСФ. В соответствии с законодательством аварийно-спасательные формирования должны быть аттестованы и при проведении аттестации АСФ определяется соответствие их установленным требованиям и проверка готовности к выполнению задач, которые возлагаются на аварийно-спасательную службу (формирование) в соответствии с законодательством Российской Федерации, как указано в пункте 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. N 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя". Кроме того, в соответствии с п. 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. N 1091 <u>после первичной аттестации АСФ проводится его периодическая аттестация 1 (один) раз в 3 (три) года, а также предусмотрена внеочередная аттестация, в том числе по инициативе органов контроля (надзора), осуществлявших в соответствии с законодательством Российской Федерации проверку аварийно-спасательной службы (формирования), при выявлении в ходе проверки</u>
--	--	---

нарушения обязательных требований, предъявляемых при их аттестации.

Таким образом, проведение комплексных учений при согласовании плана ЛРН для АСФ по сути является повторной формой его аттестации, но исключительно за счет эксплуатирующей организации (*минимальные затраты эксплуатирующей организации на проведение комплексных учений ориентировочно составляют **от 800 (восемисот) тысяч рублей и более***) и с негативными последствиями для эксплуатирующей организации в случае получения АСФ отрицательного результата учений, вплоть до приостановки на значительный срок деятельности эксплуатирующей организации до получения положительного результата учений, с учетом действующего разрешительного порядка согласования плана ЛРН.

Все вышеуказанное в равной степени относится и к тренировочным учениям, которые по целям и содержанию не отличаются от комплексных учений и в той же степени влекут для эксплуатирующих организаций значительные финансовые и административные бременения.

Вместе с тем, **важно также учитывать, что средний размер потенциального разлива нефти и нефтепродуктов от объектов, в отношении которых для проверки готовности к его ликвидации проводятся комплексные учения, как правило, значительно превышает средний размер потенциального разлива нефтепродуктов от объектов, в отношении которых для проверки готовности к его ликвидации проводятся тренировочные учения.**

С учетом изложенного, обоснованно в дополняющем Раздел VIII пункте 39 наряду с комплексными учениями указать тренировочные учения.

Рабочая групп также сообщает о невозможности согласования оценки затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности к проекту Постановления, в связи с недостоверностью указанной в ней информации, например в части указания на отсутствие каких-либо затрат от нового необоснованного и избыточного обязательного требования в подпункте а) пункта 5 Правил, предусматривающего **двойное увеличение** максимального расчетного объема разливов нефти и нефтепродуктов для нефтеналивных самоходных и несамоходных судов с двойным дном и двойными бортами с **50 процентов 2** смежных танков максимального объема до **100 процентов 2** смежных танков максимального объема, что неизбежно повлечет многократный рост дополнительных расходов для эксплуатирующих организаций.

Кроме того, в связи с многочисленными замечаниями (см. вышеприведённую таблицу с предложениями) и наличием в проекте Постановления положений, не соответствующих установленным статьей 4 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 247-ФЗ принципам установления и оценки применения обязательных требований (правовой определенности и системности, обоснованности, исполнимости, открытости и предсказуемости), неизбежны негативные проявления при правоприменении, что также повлечет для эксплуатирующих организаций дополнительные расходы.