

Таблица учета замечаний
к проекту постановления Правительства РФ «О порядке организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»

(в редакции письмами из Минтранса России от 24 сентября 2025г. № АП-22/Д05-01-04/24434 и от 7 октября 2025г. № АП-22/Д05-01-04/25835)

Минцифры России

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 22.10.2025 г. № СЦ-П23-102769	Решение
1.	«1. Согласно пункту 2 Правил уведомления органов исполнительной власти и организаций об утверждении плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, утверждаемых проектом постановления (далее – Правила уведомления), эксплуатирующая организация направляет уведомление об утверждении плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее соответственно – уведомление, план) на электронном носителе в уполномоченные органы в соответствии с установленной компетенцией, в том числе, в Росприроднадзор. Вместе с тем отмечаем, что государственная услуга «Согласование планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» Росприроднадзора предоставляется в рамках эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности, в том числе лицензирования. В соответствии с описанием целевого состояния указанной услуги (далее – ОЦС) ее предоставление обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал). В связи с указанным, считаем необходимым уточнить порядок предоставления указанной услуги, а также получить позицию Минэкономразвития России по данному вопросу.» В уточнении нуждается также перечень прилагаемых к уведомлению документов, закрепляемый пунктом 3 Требований к содержанию плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде, утверждаемых проектом постановления. Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ) органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении иных уполномоченных органов и	Учтено в направленной в правительство редакции (согласованной с Минэкономразвития)

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 22.10.2025 г. № СЦ-П23-102769	Решение
	организаций, предоставляющих государственные услуги. Дополнительно в пункте 2 Правил уведомления считаем необходимым также уточнить, в каком порядке направляется уведомление в иные компетентные органы, а также в Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» (далее – уполномоченные органы).	
2.	«2. В соответствии с пунктом 2 Правил утверждения вносимых изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, утверждаемых проектом постановления (далее – Правила утверждения), утверждение вносимых изменений в план осуществляется эксплуатирующей организацией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 22.2 Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» в редакции подпункта «б» части 5 статьи 11 Федерального закона от 31 июля 2025 г. № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» утверждение вносимых изменений в план должно осуществляться в порядке, который определяется Правительством Российской Федерации, и, соответственно, является предметом представленного проекта постановления. В связи с изложенным, считаем необходимым уточнить порядок утверждения вносимых изменений в план, в проекте постановления, а также получить позицию Минэкономразвития России по данному вопросу.»	Учтено в направленной в правительство редакции (согласованной с Минэкономразвития)
3.	«3. Согласно части 1.1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ в электронной форме государственные и муниципальные услуги предоставляются с использованием Единого портала, региональных порталов государственных и муниципальных услуг, официальных сайтов уполномоченных органов, информационных систем, определенных нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, с учетом положений, 3 предусмотренных частью 2 статьи 19 Закона № 210-ФЗ, в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок предоставления государственных и муниципальных услуг. В связи с этим, в пункте 3 Правил проведения комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов, утверждаемых проектом постановления (далее соответственно – Правила проведения учений, учения), слова «или по адресу электронной почты Федерального агентства морского и речного транспорта, указанному на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – электронная почта Федерального	Не учтено На практике возникают ситуации (например, при массовых обращениях через Единый портал эксплуатирующих организаций с 1 марта 2024 года с заявлениями о лицензировании, при вступлении в силу последней редакции Положения о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов) когда по независящим от заявителя, в том числе техническим, причинам доступ к Единому portalу затруднен или временно невозможен и поэтому требуется наличие альтернативного способа подачи заявления о

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 22.10.2025 г. № СЦ-П23-102769	Решение
	агентства морского и речного транспорта)» считаем необходимым исключить.»	проведении комплексных учений.
4.	«4. Также в пункте 3 Правил проведения учений целесообразно конкретизировать виды электронной подписи, которыми подписывается заявление, направленное в электронной форме посредством Единого портала, в частности, указать следующее: для лиц, действующих от имени юридических лиц без доверенности, допускается использование усиленной квалифицированной электронной подписи (далее – УКЭП); для физических лиц, действующих от имени юридических лиц на основании машиночитаемой доверенности, допускается использование УКЭП или усиленной неквалифицированной электронной подписи, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке. Отмечаем, что при обращении представителя заявителя посредством Единого портала для подтверждения полномочий допускается использование доверенности, сформированной с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме». Указанное уточнение также предусмотрено ОЦС соответствующей государственной услуги. Обращаем внимание, что машиночитаемая доверенность может быть создана и использована не только в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме 4 (далее – инфраструктура), но и в иной информационной системе, не входящей в инфраструктуру. В связи с изложенным, считаем целесообразным рассмотреть возможность включения указанного положения в Правила проведения учения, а также согласовать проект постановления с Минэкономразвития России.»	Не учтено Редакция указанного пункта согласована с Минэкономразвития.

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 22.10.2025 г. № СЦ-П23-102769	Решение
5.	«5. Согласно подпункту «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 марта 2022 г. № 277 «О направлении в личный кабинет заявителя в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» сведений о ходе выполнения запроса о предоставлении государственной или муниципальной услуги, заявления о предоставлении услуги, указанной в части 3 статьи 1 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также результатов предоставления государственной или муниципальной услуги, результатов предоставления услуги, указанной в части 3 статьи 1 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – постановление № 277) с 1 августа 2024 года в отношении всех государственных и муниципальных услуг начали действовать положения, в соответствии с которыми сведения о ходе предоставления услуги, результаты предоставления услуги направляются для размещения в личном кабинете заявителя на Едином портале вне зависимости от способа обращения заявителя за предоставлением услуги, а также от способа предоставления заявителю результатов предоставления услуги. Таким образом положения проекта постановления необходимо привести в соответствие с постановлением № 277.»	Учтено в направленной в правительство редакции Соответствующие положения проекта постановления основаны на том, что если заявитель выбирает альтернативный Единому portalу способ обращения, то по независящим от него причинам, есть затруднения в использовании для обращения Единого портала. Вместе с тем указанные положения проекта постановления не противоречат положениям постановления Правительства Российской Федерации от 1 марта 2022 г. № 277.
6.	«6. Положения пунктов 12, 13, 22, 23 Правил проведения учений, закрепляющие возможность совершения определенных административных действий в зависимости от способа подачи заявления, нуждаются в дополнительном обосновании и пояснении или исключении.»	Учтено в направленной в правительство редакции
7.	«7. В пункте 1 Правил ведения реестра результатов комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов, утверждаемых проектом постановления, считаем целесообразным уточнить, с использованием какой информационной системы осуществляется ведение реестра результатов учений (далее – реестр). Также в пункте 3 Порядка выдачи заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, утверждаемого проектом постановления, считаем целесообразным уточнить, используется ли Единый портал в целях получения выписки из реестра.»	Учтено в направленной в правительство редакции

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 22.10.2025 г. № СЦ-П23-102769	Решение
8.	«8. В соответствии с Правилами проведения учений, процедура подачи заявления в целях проведения учений, ее проверки до создания комиссии контролируется Росморречфлотом. При этом, в соответствии с пунктом 15 Правил проведения учений МЧС России может включить своего представителя в комиссию по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – комиссия) по согласованию. В соответствии с пунктом 3 Правил привлечения федеральными органами исполнительной власти дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, утверждаемых проектом постановления (далее – единая система), функции по привлечению дополнительных сил единой системы закреплены также за Росморречфлотом. Также отдельные полномочия закреплены за уполномоченными органами. При этом МЧС России является ключевым координирующим органом в рамках единой системы в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Ввиду этого требуется дополнить представленный проект постановления нормами, обеспечивающими интеграцию деятельности Росморречфлота, МЧС России и уполномоченных органов, в том числе с точки зрения обеспечения их информационно-технологического взаимодействия для достижения единых целей с учетом необходимости оперативного взаимодействия.»	Учтено в направленной в правительство редакции Данное предложение урегулировано и относится к сфере регулирования РСЧС, т. е. к сфере Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности, утвержденного Приказом Министерства транспорта РФ от 30 мая 2019 г. N 157 "Об утверждении Положения о функциональной подсистеме организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности".
9.	«9. Считаю целесообразным рассмотреть возможность дополнения проекта постановления положениями, предусматривающими использование современных технологий для наблюдения, обнаружения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.»	Не учтено При законодательном закреплении Требований к системам наблюдений за состоянием морской среды, обнаружения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов должны соблюдаться требования Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", в частности статьи 4 закона о принципах установления и оценки применения обязательных требований: 1) законность; 2) обоснованность обязательных требований; 3) правовая определенность и системность;

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 22.10.2025 г. № СЦ-П23-102769	Решение
		4) открытость и предсказуемость; 5) исполнимость обязательных требований. В настоящее время соблюдены указанные требования Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ не представляется возможным, в связи с тем, что: - не выработан единый подход к содержательной части таких требований; - отсутствуют результаты исследований значимости ущерба компонентам природной среды при разливах нефти и нефтепродуктов с различными физико-химическими свойствами; - отсутствуют классификация и научная оценка результативности технических средств обнаружения разливов нефти и их наблюдения в морской среде. С учетом изложенного, во избежание нарушения требований Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" требуется проведение соответствующей подготовки к законодательному закреплению Требований к системам наблюдений за состоянием морской среды, обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов, в том числе в рамках проведения соответствующей научно-исследовательской работы.
10.	«10. Дополнительно, принимая во внимание, что в связи с выпуском проекта постановления предусмотрена реализация мероприятий по информатизации, направленных на развитие ведомственной информационной системы Росморречфлота, в соответствии с пунктом 60(2) Регламента Правительства Российской Федерации,	Не учтено ввиду направления замечаний с значительным пропуском предусмотренного регламентом??? срока их направления и применения в связи с

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 22.10.2025 г. № СЦ-П23-102769	Решение
	утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, проект постановления потребует дополнительно представить в Минцифры России на заключение, в котором дается оценка целесообразности проведения мероприятий по информатизации и их финансирования с технико-экономическим обоснованием, содержащим необходимые расчеты (методика расчета стоимости товаров, работ и услуг, а также самих расчетов, вне зависимости от того, требуется ли дополнительное финансирование из федерального бюджета), обоснование (финансово-экономическое обоснование расходов на реализацию данных мероприятий с указанием объемов и источников финансирования), описание ожидаемых конечных результатов мероприятий по информатизации. В соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий, финансовое обеспечение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов» (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2025 г. № 332 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»), предоставление технико-экономического обоснования мероприятий по информатизации осуществляется путем формирования реестра ИТ-расхода в федеральной государственной информационной системе координации информатизации (далее соответственно – ТЭО, ФГИС КИ). Форма ТЭО и методические рекомендации по ее подготовке доступны во ФГИС КИ. С учетом изложенного, оценка предусмотренного материалами объема финансирования будет проведена в рамках проверки ТЭО во ФГИС КИ. В случае отсутствия доступа к ФГИС КИ необходимо направить официальное письмо в Минцифры России с запросом доступа. Инструкции и другие методические материалы размещены на портале ФГИС КИ в разделе «Документы», подразделе «Инструкции» — https://gis.gov.ru/documents#it-aktivi. На основании изложенного, проект постановления не может быть согласован в представленной редакции. Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 15 Правил разработки и размещения в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» интерактивных форм сообщений, обращений, заявлений и документов, а также заявлений об электронной записи на прием, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2022 г. № 1555, разработка (доработка) интерактивных форм	этим процедуры автосогласования???

№ п/п	Замечания в соответствии с письмом от 22.10.2025 г. № СЦ-П23-102769	Решение
	заявлений на предоставление услуг осуществляется уполномоченными лицами ведомств, предоставляющих такие услуги, самостоятельно с использованием подсистемы Единого портала, предоставляющей функциональные механизмы интерактивной среды разработки интерактивных форм и предназначенной для разработки, хранения и тестирования разрабатываемых интерактивных форм (Визуальный конструктор услуг).»	