

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы от экспертного и делового сообщества по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере водного транспорта

г. Москва

23 августа 2021 г.

№ РГДС 78-РГ/АК

Форма проведения

заочное голосование

Из рабочей группы «Водный транспорт» **участвовали:**

члены рабочей группы, представившие бюллетени	-	А.Ю. Клявин, А.М. Зайцев, А.А. Виноградов, Ю.Б. Гильц, С.Д. Жусупов, А.В. Иванов, А.А. Шостак, Д.Ю. Пурим, В.А. Сергеев, А.В. Пальгов, А.Н. Выговский, В.А. Рябоконь, К.В. Янков, А.В. Петров
ответственный секретарь	-	Е.В. Феденистова

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров и Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах»

Вопрос, поставленный на голосование:

согласовать проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров и Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах».

По результатам голосования:

«согласовать без замечаний» - 3 голоса;

«согласовать с замечаниями» - 10 голосов;

«невозможно согласовать в связи с необходимостью его доработки» - 0 голосов;

«воздержался» - 1 голос

большинством голосов было принято решение:

согласовать проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров и Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах», с учетом замечаний и предложений, отраженных в Приложении к протоколу.

2. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 г. № 1243 «О лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов и деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»

Вопрос, поставленный на голосование:

согласовать проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 г. № 1243 «О лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов и деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)».

По результатам голосования:

«согласовать без замечаний» - 13 голосов;

«согласовать с замечаниями» - 0 голосов;

«невозможно согласовать в связи с необходимостью его доработки» - 0 голосов;

«воздержался» - 2 голоса

большинством голосов было принято решение:

согласовать проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 г. № 1243 «О лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов и деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность

осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» в представленной редакции.

Сопредседатель от экспертного
и делового сообщества



А.Ю. Клявин

Ответственный секретарь



Е.В. Феденистова

Замечания и предложения на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров и Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах»

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении соответствующих Положений о лицензировании.

Считаем недопустимым наличие правового вакуума в области регулирования лицензирования деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров и погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах вплоть до 1 марта 2022 года (п. 2 проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении положений о лицензировании), который крайне негативно отражается на деятельности судоходных компаний включая эксплуатационные финансовые потери (расходы на содержание неработающих судов, недополученный доход от договоров перевозки/договоров аренды); риски привлечения к административной ответственности по ст.14.1.2 КоАП, которая предусматривает такие виды наказания для юридического лица как административный штраф, конфискация транспортного средства, административное приостановление деятельности.

Считаем необходимым в целях установления надлежащего нормативного правового регулирования установить срок вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего соответствующие положения о лицензировании с 1 октября 2021 года, по аналогии с проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 г. №1243 «О лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов и деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)».

2. Проект Положения о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров (далее – Проект).

2.1. В целях устранения неоднозначной правоприменительной практики предлагаем уточнить п.1 Проекта путем включения в текст пункта после слов «юридическими лицами» слов «в том числе иностранными».

2.2. С целью сохранения правовой определенности и конкретизации видов работ, отнесенных к деятельности по перевозкам пассажиров, которые были отражены в Положении о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2020 № 2027, считаем необходимым внести в пункт 3 Проекта следующие изменения:

- абзац второй изложить в следующей редакции: «перевозки внутренним водным транспортом, в том числе с использованием маломерных судов, пассажиров (физических лиц, заключивших договор перевозки пассажира, или физических лиц, в целях перевозки которых заключен договор фрахтования судна)»;

- абзац третий изложить в следующей редакции: «перевозки морским транспортом, в том числе с использованием маломерных судов, пассажиров (физических лиц, заключивших договор морской перевозки пассажира, или физических лиц, в целях перевозки которых заключен договор фрахтования судна)».

2.3. Учитывая, что ряд документов, требуемых от соискателя лицензии лицензирующий орган может получить в рамках межведомственного взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти, предлагаем из текста Проекта исключить из п. 7 подпункт е), а также подпункт в), так как сведения о правоустанавливающих документах, на основании которых будут использоваться суда, доступны лицензирующему органу из открытых источников (судовых реестров) и могут быть запрошены им самостоятельно.

2.4. В целях единообразной правоприменительной практики, равных условий для субъектов предпринимательской деятельности считаем необходимым изложить п. 8 Проекта по аналогии с п. 8 Положения о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 №1243, предусмотрев уведомительный порядок подачи сведений и копий документов в лицензирующий орган в случае, когда лицензиат планирует осуществлять лицензируемый вид деятельности в месте осуществления деятельности (судне), не указанном в реестре лицензий.

2.5. Подпункт б) п.4 после слов «или эксплуатация судовых энергетических установок» дополнить словосочетанием «или эксплуатация внутреннего водного транспорта».

2.6. Требования подпунктов д) п.4 и д); ж) п.5 являются избыточными в качестве лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии (лицензиату) при выполнении работ по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров, и требуют исключения из текста Проекта. Наличие документов, указанных в данных подпунктах: не влияют на качество и безопасность оказываемых услуг по перевозке пассажиров, являются обязательными документами для осуществления любой

деятельности внутренним водным и морским транспортом, порядок проверки наличия документов установлены положениями соответствующих отраслевых кодексов (КТМ РФ; КВВТ РФ).

3. Проект Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах (далее – проект Положения).

3.1. В Проекте используется оборот «соискатель лицензии, эксплуатирующий береговые объекты». При этом, ни в действующем законодательстве, ни в Положении не закреплён термин «береговой(-ые) объект (- ы)». Подобный пробел создаёт возможность для неоднозначного толкования данного термина, что может повлечь возникновение спорных ситуаций в рамках процедуры лицензирования погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах. Предлагаем в Положении оборот «соискатель лицензии, эксплуатирующий береговые объекты» заменить на «соискатель лицензии, эксплуатирующий объекты инфраструктуры морского порта», что будет соответствовать основным понятиям, используемым в федеральном законе о морских портах.

3.2. Положения п.3 проекта Положения не в полной мере конкретизируют виды работ, подпадающих под сферу применения положений проекта. Предлагаем изложить положения пункта 3 проекта Положения в редакции п. 3 Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2020 № 2027, а именно:

«3. Погрузочно-разгрузочная деятельность включает следующие работы:

работы по погрузке на судно или выгрузке с судна опасных грузов на внутреннем водном транспорте, осуществляемые с использованием береговых грузовых устройств и оборудования, а также погрузка (разгрузка) опасных грузов на судно с другого судна (за исключением операций по бункеровке, паузке судна, а также разгрузке судна в аварийной ситуации) (далее - работы по перегрузке опасных грузов на внутреннем водном транспорте);

работы по погрузке на судно или выгрузке с судна опасных грузов в морских портах, осуществляемые с использованием береговых грузовых устройств и оборудования, а также погрузка (разгрузка) опасных грузов на судно с другого судна (за исключением операций по бункеровке, паузке судна, а также разгрузке судна в аварийной ситуации) (далее - работы по перегрузке опасных грузов в морских портах).».

3.3. Подпункт г) п.4 изложить в следующей редакции: «Наличие у соискателя лицензии (лицензиата) должностного лица, ответственного за обеспечение безопасной эксплуатации судов и осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности на внутренних водных путях, имеющего стаж работы не менее 3 лет в должности капитана судна, старшего помощника капитана или старшего механика на судах внутреннего плавания или на

морских судах, среднее профессиональное или высшее образование по специальности «судовождение» или «эксплуатация судовых энергетических установок», эксплуатация внутреннего водного транспорта», далее по тексту.

3.4. Исключить подпункт д) п.4 повторяющего текст подпункта г) п.4.

3.5. В целях единообразной правоприменительной практики, равных условий для субъектов предпринимательской деятельности считаем необходимым изложить п. 8 проекта Положения по аналогии с п. 8 Положения о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 №1243, предусмотрев уведомительный порядок подачи сведений и копий документов в лицензирующий орган в случае, когда лицензиат планирует осуществлять лицензируемый вид деятельности в месте осуществления деятельности, не указанном в реестре лицензий.

3.6. Подпункт д) п. 7 изложить в следующей редакции: «копии правоустанавливающих документов, на основании которых будут использоваться производственные объекты;». Сведения о правоустанавливающих документах, на основании которых будут использоваться суда, доступны лицензирующему органу из открытых источников (судовых реестров) и могут быть запрошены им самостоятельно.